



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Директору
МБОУ «СОШ № 5» г. Аргун

Асхабову У.М.

22.06.2017 № 7-49-17

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
при формировании сети служб медиации и об образовании в РФ

Прокуратурой города проведена проверка в МБОУ «СОШ № 5» г. Аргун (далее – Учреждение) на предмет исполнения законодательства об образовании в РФ при формировании сети служб медиации, в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущения впредь.

Так, в соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Принятием Федерального закона от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее - Федеральный закон № 193-ФЗ) созданы правовые условия для применения в Российской Федерации альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица – медиатора.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 193-ФЗ процедура медиации способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения

В Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), применяется такое понятие, как воспитание - деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых обществом правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества государства.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», является основополагающим нормативным правовым актом в сфере образования.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством РФ порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, предусмотрено проведение законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также с рекомендациями совета Европы по правосудию в отношении детей.

Один из ключевых принципов Национальной стратегии - максимальная реализация потенциала каждого ребенка. В Российской Федерации должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (далее - Распоряжение Правительства РФ № 1430-р).

В соответствии с пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1916-р, в образовательных организациях с ноября 2016 г. организованы службы школьной медиации, обеспечивающие защиту прав детей и создающие условия для формирования безопасного пространства, равных возможностей и защиты их интересов.

Проверкой установлено, что в МБОУ «СОШ № 5» г. Аргун 2016 г. создана служба школьной медиации.

В нарушение требований закона информационные просветительские мероприятия для родителей и обучающихся образовательной организации, направленных на формирование мотивации к участию в работе службы школьной медиации, в Учреждении не осуществляется.

Цикл семинаров-тренингов для родителей по программе «Школьная медиация» не проводился.

В Учреждении не сформированы «группы равных» по двум возрастным категориям: 5-8 классы и 9-11 классы, не реализованы программы по их обучению методу школьной медиации.

Взаимодействие службы школьной медиации с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами и организациями системы профилактики безнадзорности и правонарушений, опеки и попечительства, дополнительного образования не осуществляется.

В целом проверка показала, что практическая работа службы школьной медиации по вопросам предупреждения и разрешения конфликтов, а также первичная оценка эффективности деятельности службы школьной медиации в Учреждении отсутствует.

Выявленные нарушения закона, не способствуют минимизацию последствий правонарушения и наказания и негативно повлияют на дальнейшую жизнь обучающихся, формирование у правонарушителя понимания совершенного поступка как проступка, осознания необходимости отвечать за свои поступки и их последствия.

Указанные обстоятельства стали возможными вследствие недобросовестного исполнения своих функциональных обязанностей ответственными лицами МБОУ «СОШ № 5» г. Аргун, при отсутствии должного контроля за их деятельностью со стороны директора.

В целях выправления сложившейся ситуации, устранения выявленных нарушений и недопущению их впредь, директору МБОУ «СОШ № 5» г. Аргун разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства при формировании сети служб медиации и об образовании в РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить надлежащую работу службы школьной медиации, в том числе во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц образовательной организации, виновность которых будет установлена служебной проверкой.

О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок со дня внесения акта прокурорского реагирования, с приложением к ответу заверенной копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор города
юрист 1 класса



М.Ф. Тамаев